

Številka: 040-14/2022-5

Datum: 9. 2. 2022

Z A P I S N I K
15. seje Državne volilne komisije

Kraj, čas: Upravna enota Ljubljana, Linhartova c. 13, Ljubljana, od 13. do 15. ure
Prisotni: Brigita Domjan Pavlin, dr. Marko Kambič, Mitja Šuligoj, Miroslav Pretnar, Mojca Dolenc, Drago Zadergal, Terezija Trupi, Ksenija Vencelj, dr. Janez Pogorelec, Ivana Grgič in Iztok Majhenič
Odsotni: Peter Golob
Ostali prisotni: Dušan Vučko, Nina Mujagić, Kristina Klinc, Tina Hrastnik (Služba državne volilne komisije)

Sejo je vodila namestnica predsednika Državne volilne komisije (DVK) Brigita Domjan Pavlin.

Za sejo je bil predlagan naslednji:

DNEVNI RED:

1. **Določitev sedežev volišč za predčasno glasovanje**
2. **Razno**

A.

K dnevnomu redu

Sprejet je bil naslednji

Dnevni red:

1. **Določitev sedežev volišč za predčasno glasovanje**
2. **Razno**

ZA: Domjan Pavlin, dr. Kambič, Šuligoj, Pretnar, Dolenc, Zadergal

PROTI: /

Dnevni red je bil soglasno sprejet.

K 1. točki: Določitev sedežev volišč za predčasno glasovanje

Drago Zadergal je uvodoma predstavil predlog in pojasnil, da da je 69. člen ZVDZ popolnoma jasen in da morajo okrajne volilne komisije (OVK) volišča za predčasno glasovanje določiti na območju okraja, zato da bodo le ta zakonito določena. Če volišča ne bodo določena na ta način, bo to pomenilo kršitev 37. člena ZVDZ, ki v prvi alineji določa, da DVK skrbi za zakonitost volitev. Po njegovem mnenju bi bilo tudi z epidemiološkega vidika neprimerno, da bi se v Ljubljani določila vsa volišča za predčasno glasovanje na enem mestu. Navedel je, da se vedno lahko najde razlog, da se zakon ne spoštuje, tako kot sedaj, ko je malo časa za določitev volišč, čeprav je DVK s tem problemom seznanjena že eno leto.

V razpravi je Mitja Šuligoj poudaril, da je v 69. členu jasno določeno, kje so lahko volišča za predčasno glasovanje ter navedel, da se je treba vprašati, ali je zakonodajalec imel pred seboj vse situacije, kjer se mora ta določba uporabiti. Če je odgovor pritrdilen, potem nimamo možnosti, da bi to določbo razlagali drugače, kot da je volišče za predčasno glasovanje na območju okraja. Če pa poznamo razliko med prejšnjo in sedanjo ureditvijo 69. člena ZVDZ in upoštevamo dejstvo, da so nekatere OVK določile volišče izven sedeža v nekem bližnjem objektu zaradi dostopnosti, in če preberemo obrazložitev zakonodajalca k temu členu, vidimo, da je tisti, ki je pisal obrazložitev k temu členu, pred očmi imel situacijo, da imajo vse OVK sedež na območju okraja, ker je to izhodišče, iz katerega ta obrazložitev izhaja. Tega kriterija nekaj OVK ne izpolnjuje, in če upoštevamo razlog, da se je predčasno glasovanje opravljalo na ta način, ker se opravlja med tednom in v delovnem času ter dejstvo, da se varuje gradivo od predčasnega glasovanja, po njegovem mnenju sledi zaključek, da določba, kot je veljavi sedaj, ne ustreza vsem življenjskim situacijam s katerimi smo pri izvedbi predčasnega glasovanja soočeni. Za tiste OVK, ki imajo sedež na svojem območju, in OVK, ki sedeža nimajo na svojem območju, ne moremo obravnavati enako, saj ne gre za enako zadevo in neenakih stvari ne moremo obravnavati enako. Na DVK moramo to normo obrazložiti tako, da je za vse izvedljiva, iz nje je potrebno izluščiti tako obrazložitev, da se bo lahko uporabljala v vseh situacijah. S tako razlago je predlagani sklep popolnoma točen in pravilen. Po logiki stvari je bil sedež predčasnih volišč pred spremembo ZVDZ na sedežu OVK, ki je bilo neko upravno, družbeno središče, na katerega med tednom gravitira večje število ljudi. Predčasno glasovanje je namenjeno volivcem, ki ne morejo na glasovanje v nedeljo in se morajo sam pozanimati, kje ima volišče za predčasno glasovanje sedež, po drugi strani bi se težko strinjal, da bi imela zakonska določba po spremenjenem besedilu namen približati volišče tudi invalidom, ker si težko predstavljam, kako bi bilo v OVK 2009 za invalida iz Kanala lažje priti nekam drugam, kot na upravno enoto v Novi Gorici, takega namena zakonodajalca ne morem spoznati. Podpiram predlagani sklep v tem besedilu.

Miroslav Pretnar, Mojca Dolenc in Ivana Grgić so podprli mnenje Šuligoja.

Dr. Kambič opozarja, da predlagani sklep bistveno širi izjemo, ki jo je DVK uvedla za predčasno glasovanje na zadnjem referendumu, po kateri je bilo dopustno določiti volišče za predčasno glasovanje na sedežu OVK le v primeru, ko OVK ni imela sedeža na območju OVK. Sedanji predlog pa to izjemo na podlagi zelo širokih razlogov omogoča vsem OVK. Dalje ugotavlja, da je določba 69. člena ZVDZ jasna: glasovanje se opravi na posebnem volišču na območju okrajne volilne komisije. Morebitne izjeme od tega pravila bi moral določiti zakonodajalec. Če bo DVK s sprejemom predlaganega sklepa sama uvedla izjemo, se bo postavila v vlogo zakonodajalca, kar, kljub dobremu namenu, ni dopustno.

Po razpravi je Drago Zadergal predlagal amandma na predlagano besedilo sklepa.

Glasovanje o predlogu sklepa z vključenim amandmajem Draga Zadergala:

- 1. Okrajne volilne komisije določijo posebna volišča za predčasno glasovanje na območju okrajne volilne komisije.**
- 2. Okrajne volilne komisije lahko izjemoma določijo volišča za predčasno glasovanje tudi izven območja okrajne volilne komisije, če se na tak način omogoči predčasno glasovanje večjemu številu volivcev in zagotovi lažja dostopnost volišč za volivce ter boljša organizacija in izvedba predčasnega glasovanja (geografski in družbeni dejavniki, boljši javni prevoz, možnost parkiranja, poznavanje lokacije idr.).**
- 3. Okrajna volilna komisija izjemoma (iz istih razlogov kot v točki 2 tega sklepa) lahko določi več volišč za predčasno glasovanje.**
- 4. Okrajne volilne komisije morajo o sedežih in območjih volišč za predčasno glasovanje obvestiti javnost in občine na svojem območju na krajevno običajen način (npr. lokalni mediji, glasila občin in drugi ustrezni načini).**

Izid glasovanja:

ZA: Zadergal
PROTI: Domjan Pavlin, dr.Kambič, Šuligoj, Dolenc, Pretnar

Sklep ni bil sprejet.

Drago Zadergal je zapustil sejo, pred začetkom glasovanja o predlogu sklepa o načinu določitve volišč za predčasno glasovanje.

Državna volilna komisija je nadaljevala z glasovanjem o osnovnem predlogu sklepa.

Glasovanje o sklepu:

- 1. Okrajne volilne komisije določijo posebna volišča za predčasno glasovanje na območju okrajne volilne komisije.**
- 2. Okrajne volilne komisije lahko izjemoma določijo volišča za predčasno glasovanje tudi izven območja okrajne volilne komisije oziroma več volišč za predčasno glasovanje na območju svojega okraja, če se na tak način omogoči predčasno glasovanje večjemu številu volivcev in zagotovi lažja dostopnost volišč za volivce ter boljša organizacija in izvedba predčasnega glasovanja (geografski in družbeni dejavniki, boljši javni prevoz, možnost parkiranja, poznavanje lokacije idr.).**
- 3. Okrajne volilne komisije morajo o sedežih in območjih volišč za predčasno glasovanje obvestiti javnost in občine na svojem območju na krajevno običajen način (npr. lokalni mediji, glasila občin in drugi ustrezni načini).**

Izid glasovanja:

ZA: Domjan Pavlin, Šuligoj, Dolenc, Pretnar
PROTI: dr. Kambič, Trupi (namesto Zadergal)

Sklep je bil sprejet.

ZAPISALA:
Kristina Klinc
pomočnica direktorja za pravne zadeve

Dušan Vučko
direktor