

**Številka: 040-3/2022-3**

**Datum: 31. 1. 2022**

## **DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA**

Na podlagi 2. člena Odloka o delovnem področju in notranji organizaciji službe državne volilne komisije (Uradni list RS, št. 18/13 in 69/19) Državni volilni komisiji pošiljam

### **P R E D L O G**

#### **Pravilnika o dopolnitvah Pravilnika o določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu**

in predlagam, da Državna volilna komisija (v nadaljevanju: DVK) predlog dopolnitve pravilnika obravnava in sprejme v skladu z določbami Poslovnika državne volilne komisije (Uradni list RS, št. 10/20).

Dušan Vučko  
Direktor

Priloga:

- soglasje Ministrstva za finance, številka 007-113/2022/2 z dne 7. 2. 2022

# **PREDLOG PRAVILNIKA O DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O DOLOČITVI MERIL IN KRITERIJEV ZA DOLOČITEV VIŠINE NADOMESTIL IN POVRAČILA STROŠKOV ČLANOM VOLILNIH ORGANOV, TAJNIKOM IN DRUGIM OSEBAM, KI OPRAVLJAJO DOLŽNOSTI NA VOLITVAH IN REFERENDUMU**

## **I. UVOD**

### **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM**

DVK je na 70. seji 10. 4. 2019 na podlagi 26. in 37. člena Zakona o volitvah v državni zbor (Uradni list RS, št. 109/06 – ZVDZ-UPB1 in 54/07 – odločba US in 23/17 – ZVDZ-C; v nadaljevanju: ZVDZ) sprejela Pravilnik o določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu (v nadaljevanju: Pravilnik), s katerim je določila merila in kriterije za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu.

V skladu s 26. členom ZVDZ je funkcija v volilnem organu častna. Člani volilnih organov morajo opravljati svojo funkcijo vestno, odgovorno in morajo delovati samo na podlagi zakonov in drugih predpisov, neodvisno od kakršnihkoli drugih navodil. Za delo v volilnem organu imajo člani volilnih organov pravico do ustreznega nadomestila in povračila stroškov. Višino nadomestil oziroma povračil stroškov pa določi državna volilna komisija v soglasju z ministrstvom, pristojnim za finance.

Glede na to, da je bil Pravilnik sprejet aprila 2019, torej še pred izbruhom okužb zaradi nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), pri določanju meril in kriterijev za določitev višine nadomestil ni bilo upoštevano, da do takšne - rizične situacije lahko pride in kaj torej ta rizična situacija lahko pomeni za samo izvedbo volitev ter za opravljanje volilnih opravil. Namreč člani volilnih organov, tajniki in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu morajo v takšnih situacijah pri svojem delu upoštevati dodatne zaščitne ukrepe, kar pomeni, ne samo povečan obseg dela, temveč tudi dodatna tveganja za njihovo zdravje. Zato Služba DVK ocenjuje, da je treba, ob upoštevanju teh dodatnih novonastalih okoliščin, dopolniti veljavne določbe Pravilnika.

Ker pa je situacija epidemije COVID-19 pokazala, da se lahko zaradi določenih zunanjih okoliščin obseg in nevarnost dela zelo razlikuje od situacije do situacije, je predlagano, da se s pravilnikom uvede dodatek za delo v rizičnih razmerah. Kot delo v rizičnih razmerah bi se štelo delo v času epidemije ali epidemiji podobni situaciji, ko je treba zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni spoštovati določene ukrepe, ne glede na to, ali so ti določeni z zakonom, akti vlade ali s priporočili in navodili pristojne institucije ter hkrati ta situacija pomeni določeno tveganje ali določene dodatne zadolžitve za osebe, ki sodelujejo pri izvedbi volilnih opravil.

Predlagamo, da bi se dodatek v primeru, ko bi se delo opravljalo v času, ko je razglašena epidemija izplačal avtomatično, v kolikor pa takšno stanje ni razglašeno, pa se DVK prepusti diskrecijska pravica, da sama oceni in odloči ali, upošteva vse okoliščine, obstajajo razlogi, ki bi upravičevali izplačilo dodatka v rizičnih razmerah. Se pa s Pravilnikom ne urejajo dodatki za člane DVK, saj je bilo po predhodni preučitvi morebitnih tveganj ugotovljeno, da je njihovo delo v skrajnem mogoče izpeljati tudi na daljavo (preko dopisnih sej ali s pomočjo informacijsko-komunikacijske tehnologije).

Predlog Pravilnika je bil v skladu z določbo 26. člena ZVDZ posredovan v soglasje tudi Ministrstvu za finance, ki je z dopisom št. 007-113/2022/2 z dne 7. 2. 2022 podalo soglasje k predlagani dopolnitvi pravilnika.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLOAVITNE REŠITVE PREDLOGA SKLEPA**

### **2.1 Cilji in načela**

Osnovni cilj predlagane dopolnitve Pravilnika je, da se za primere, ko je razglašena epidemija, ali epidemiji podobno stanje, ki terja spoštovanje z zakonom, aktom vlade ali priporočili in navodili pristojne institucije predpisanih dodatnih ukrepov, uredi izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah za predsednika, člane in tajnike volilnih komisij ter njihove namestnike in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu ter predsednika in člane volilnih odborov ter njihove namestnike.

Dodatek je predviden v primerih, kadar bi delo v volilnih odborih in volilnih komisijah, zaradi zagotavljanja zaščitnih ukrepov pomenilo dodatno delo v smislu povečanega obsega dela in povečanega tveganja za njihovo zdravje. Namreč, konkretna situacija v zvezi z epidemijo COVID-19 je pokazala, da v kolikor se želi zadostiti navodilom in priporočilom Nacionalnega inštituta za javno zdravje po spoštovanju ukrepov za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni (v praksi to pomeni razkuževanje pisal za vsakim volivcem posebej, razkuževanje rok, nošenje rokavic ipd.) to pomeni precej drugačen – povečan obseg dela. Poleg tega je treba upoštevati, da obstajajo tudi dodatne nevšečnosti in obremenitve, kot je nošenje maske ali zaščitne opreme ter nenazadnje tudi izpostavljenost tveganim razmeram (potencialni stiki z okuženo osebo in tveganje za morebitno okužbo).

Predlog dopolnitve Pravilnika sledi načelu sorazmernosti, namreč večji obseg dela in večja izpostavljenost nevarnosti za zdravje terja tudi večje plačilo. Dodatno pa je treba upoštevati tudi, da je zaradi večje izpostavljenosti nevarnosti za zdravje pričakovati tudi manj interesa za sodelovanje pri izvedbi volitev, tako da predlagana sprememba vsekakor zasleduje tudi uspešno in učinkovito izvedbo volitev.

### **2.2 Poglavitne rešitve**

#### **a) določitev dodatka za delo v volilnih komisijah**

Zaradi ukrepov, ki jih je treba spoštovati zaradi preprečevanja širjenja okužb in drugih izrednih situacij imajo tudi volilne komisije (tako okrajne volilne komisije kot tudi volilne komisije volilnih enot) več dela, kot bi ga imele, če teh ukrepov ne bi bilo treba spoštovati, prav tako pa so izpostavljene večjim tveganjem za zdravje. Čeprav člani volilnih komisij nimajo neposrednega dela oziroma stika z volivci, se kljub temu lahko njihov povečan obseg dela pričakuje tudi zaradi povečanega števila volivcev, ki bodo glasovali po pošti, poleg tega pa je treba upoštevati tudi njihovo izpostavljenost za okužbo, zato Služba DVK ocenjuje, da bi bilo primerno, da se za volilne komisije določi dodatek v višini 10 %.

#### **b) določitev dodatka za delo v volilnih odborih**

V Službi DVK predlagamo, da se s Pravilnikom za predsednika, člane volilnih odborov in njihove namestnike določi dodatek v višini 25 % nadomestila, saj delo opravljajo neposredno na volišču in so tako pri svojem delu, v času izvedbe glasovanja najbolj izpostavljeni, ker pa morajo poskrbeti tudi za varnost in zdravje volivcev (razkuževanje pisal, preverjanje nošenja maske ipd.), pa to predstavlja tudi dodatne obremenitve v smislu povečanega obsega dela. Člani volilnih odborov so tisti, ki imajo največ stika z volivci, poleg tega pa se njihov obseg dela zelo poveča, saj je treba zagotoviti, da bo vsak volivec dobil razkuženo pisalo, da bo volivec ob vstopu nosil masko, posledično pa je treba upoštevati tudi, da bodo lahko imeli, zaradi zagotavljanja navedenih ukrepov, težave z volivci na voliščih, saj bi lahko prišlo do konfliktov, če npr. volivec ne bi želel nositi maske in bi kljub temu želel vstopiti v volišče. Dodatno pa je treba poudariti, da bi bili v takšnih primerih (vstopa volivca brez maske na volišče – ki je zaprt prostor) izpostavljeni pa so tudi večjemu tveganju za okužbo. Glede na takšne okoliščine v Službi DVK ocenjujemo, da bi bil primeren dodatek v višini 25 %.

### c) pogoji za določitev dodatka

Služba DVK predlaga, da bi se dodatek za delo v rizičnih razmerah, v primeru, ko bi se delo opravljalo v času, ko je razglašeno katero izmed navedenih stanj izplačal avtomatično, v koliko pa takšno stanje ni razglašeno, pa se DVK prepusti diskrecijska pravica, da sama oceni, ali upošteva vse okoliščine obstajajo razlogi, ki bi upravičevali izplačilo dodatka v rizičnih razmerah.

## 3. FINANČNE POSLEDICE

Predlagana sprememba pravilnika ima finančne posledice. Ob upoštevanju določitve dodatka, kot se predlaga s spremembo pravilnika bi to pomenilo finančne posledice v višini približno 397.000,00 EUR.

### a) delo v volilnih odborih

Ob določitvi dodatka za delo v rizičnih razmerah za sodelovanje v volilnih odborih v višini 25 % bi to pomenilo, da bi dodatek za predsednika in namestnika predsednika znašal 14,80 EUR in bi torej za svoje delo namesto 59,18 EUR dobila 73,98 EUR. Člani volilnih odborov bi tako ob izplačilu dodatka dobili za svoje delo 62,60 EUR, brez dodatka pa 50,08 EUR. V tabeli pa so razvidni tudi podatki glede nadomestil na predčasnem glasovanju.

VOLILNI ODBORI <sup>1</sup>	OBSTOJEČE NADOMESTILO	NADOMESTILO Z VKLJUČENIM DODATKOM	RAZLIKA
P, NP	59,18 EUR	73,98 EUR	<b>14,80 EUR</b>
Č, NČ	50,08 EUR	62,60 EUR	<b>12,52 EUR</b>
PPG, NPPG	177,54 EUR	221,93 EUR	<b>44,39 EUR</b>
ČPG	150,23 EUR	187,79 EUR	<b>37,56 EUR</b>

### b) delo v volilnih komisijah

Za sodelovanje v volilnih komisijah bi člani prejeli bruto zneske kot je razvidno iz spodnje tabele, iz katere je izračunan tudi okvirni neto znesek – pri tem poudarjamo, da je neto znesek izračunan za primere, ko je oseba polno zavarovana na drugi podlagi, zato v praksi lahko pride do drugačnega izplačila neto zneska kot izhaja iz tabele.

VKVE in OVK <sup>2</sup>	Obstoječa nadomestila		Predlog nadomestil	
	neto	bruto	neto	bruto
P, NP	806,49 EUR	1.138,10 EUR	887,14 EUR	1.251,91 EUR
Č, NČ	307,23 EUR	433,56 EUR	337,96 EUR	476,92 EUR
T, NT	806,49 EUR	1.138,10 EUR	887,14 EUR	1.251,91 EUR
RAČ	403,24 EUR	569,05 EUR	443,57 EUR	625,96 EUR
INF	241,95 EUR	341,43 EUR	266,14 EUR	375,57 EUR

V spodnji tabeli je razviden prikaz razlike v višini dodatka pri bruto zneskih.

VKVE in OVK	BRUTO – OBSTOJEČE	BRUTO – Z VKLJUČENIM	RAZLIKA
-------------	-------------------	----------------------	---------

1 P – predsednik, NP – namestnik predsednika, Č – član, NČ – namestnik člana, PPG – predsednik (predčasno glasovanje), NPPG – namestnik predsednika (predčasno glasovanje), ČPG – član (predčasno glasovanje)

2 P – predsednik, NP – namestnik predsednika, Č – član, NČ – namestnik člana, T – tajnik, NT – namestnik tajnika RAČ – računovodja, INF – informatik

		<b>DODATKOM</b>	
P, NP	1.138,10 EUR	1.251,91 EUR	<b>113,81 EUR</b>
Č, NČ	433,56 EUR	476,92 EUR	<b>43,36 EUR</b>
T, NT	1.138,10 EUR	1.251,91 EUR	<b>113,81 EUR</b>
RAČ	569,05 EUR	625,96 EUR	<b>56,91 EUR</b>
INF	341,43 EUR	375,57 EUR	<b>34,14 EUR</b>

Prikaz razlike v neto znesku pa je izračunan na podlagi neto zneskov, ki so izračunani za osebe, ki so v celoti zavarovane po drugih podlagah.

<b>VKVE in OVK</b>	<b>NETO – OBSTOJEČE</b>	<b>NETO – Z VKLJUČENIM DODATKOM</b>	<b>RAZLIKA</b>
P, NP	806,49 EUR	887,14 EUR	<b>80,65 EUR</b>
Č, NČ	307,23 EUR	337,96 EUR	<b>30,73 EUR</b>
T, NT	806,49 EUR	887,14 EUR	<b>80,65 EUR</b>
RAČ	403,24 EUR	443,57 EUR	<b>40,33 EUR</b>
INF	241,95 EUR	266,14 EUR	<b>24,19 EUR</b>

## II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 26. in 37. člena Zakona o volitvah v državni zbor (Uradni list RS, št. 109/06 – ZVDZ-UPB1 in 54/07 – odločba US in 23/17 – ZVDZ-C) je Državna volilna komisija na 16. seji 10. 2. 2022 sprejela

### **P R A V I L N I K**

**o dopolnitvah Pravilnika o določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu**

#### 1. člen

V Pravilniku o določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu (Uradni list RS, št. 24/19) se za 9. členom doda nov člen, ki se glasi:

#### »9.a člen

(nadomestilo za delo v rizičnih razmerah)

- (1) Če je razglašena epidemija ali epidemiji podobno stanje, ki terja spoštovanje z zakonom, aktom vlade ali priporočili in navodili pristojnega organa predpisanih dodatnih ukrepov so predsednik, člani in tajniki volilnih komisij ter njihovi namestniki in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu ter predsednik in člani volilnih odborov ter njihovi namestniki, upravičeni do posebnega dodatka za delo v rizičnih razmerah.
- (2) Če ni razglašena epidemija ali epidemiji podobno stanje, ki terja spoštovanje z zakonom, aktom vlade ali priporočili in navodili pristojnega organa predpisanih dodatnih ukrepov, obstajajo pa okoliščine, ki zaradi takšnega stanja terjajo spoštovanje določenih ukrepov, ki rezultirajo v povečanem obsegu dela ali povečanem tveganju za zdravje, so predsednik, člani in tajniki

volilnih komisij ter njihovi namestniki in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu ter predsednik in člani volilnih odborov ter njihovi namestniki, upravičeni do posebnega dodatka za delo v rizičnih razmerah, če tako odloči državna volilna komisija.

- (3) O tem, ali so podani pogoji iz prejšnjega odstavka tega člena, odloči državna volilna komisija s sklepom.
- (4) Višina dodatka iz prvega in drugega odstavka tega člena se določi:
1. za predsednika, člane in tajnike volilnih komisij ter njihove namestnike in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah ali referendumu v višini 10 % nadomestila, določenega s tem pravilnikom;
  2. za predsednika, člane in njihove namestnike volilnih odborov, ki opravljajo dolžnosti na volitvah ali referendumu v višini 25 % nadomestila, določenega s tem pravilnikom.

## KONČNA DOLOČBA

### 2. člen (končna določba)

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 040-3/2022-3

Ljubljana, dne 10. februarja 2022

**Brigita Domjan Pavlin**  
namestnica predsednika  
Državne volilne komisije